

Федеральне міністерство фінансів

19.03.2013 Державні фінанси

Контрольні рахунки на бюджетні роки 2011 та 2012

Для забезпечення стабільності системи державних фінансів недостатньо того, щоб бюджетне регулювання – як це було в ст. 115 Основного Закону в старій редакції – обмежувало граничний показник відкриття кредиту нетто лише сферою складання бюджету. З метою запровадження нового боргового правила, яке вперше було застосовано по відношенню до бюджету 2011 року, в системі виконання бюджету, фактичний показник відкриття кредиту нетто в бюджетному році порівнюється з граничним показником максимально допустимого розміру відкриття кредиту нетто, при визначенні якого враховується фактичний кон'юнктурний розвиток.

Визначене в такий спосіб відхилення фактичного показника відкриття кредиту нетто від адаптованого граничного показника згідно з § 7 Закону про впровадження ст. 115 Основного Закону обліковується на контрольному рахунку, що створюється на виконання правила боргового гальма. Таке відхилення було обліковане по завершенні бюджетного року 2011 і повністю враховане по бюджету 2012 станом на 1 березня 2013 року.

Максимально допустимий розмір кредиту нетто, який обраховується згідно з новим борговим правилом по завершенні бюджетного року, визначається як сума максимально допустимого структурного розміру кредиту, який зазначається в обов'язковій до виконання дорожній карті (плані) з поступового скорочення державної заборгованості, (+) сальдо фактичних фінансових трансакцій і (+) кон'юнктурний компонент, який адаптується до реального економічного розвитку.

Адаптація кон'юнктурного компоненту відбувається наступним чином: до виробничого дефіциту, який вираховується на час складання бюджету, додається різниця між визначеним Федеральним статистичним відомством і спрогнозованим на час складання бюджету (як правило, восени попереднього бюджетного року) зростанням номінального валового внутрішнього продукту на відповідний бюджетний рік. Оскільки кон'юнктурний розвиток у 2011 році був набагато кращим, ніж очікувалося восени 2010 року, кон'юнктурний компонент на бюджетний рік 2011 перетворюється з негативного планового показника на позитивний фактичний показник. Натомість зростання номінального валового внутрішнього продукту в 2012 році було дещо нижчим, ніж прогнозні показники попереднього року, і фактичний показник у порівнянні з плановим показником кон'юнктурного компоненту на бюджетний рік 2012 було знижено (адаптовано).

Розмір структурного відкриття кредиту нетто Федерації, тобто суми кредиту «очищеної» від фінансових трансакцій та кон'юнктурних впливів, становив у 2011 році 20,4 млрд. євро або 0,85% від ВВП 2011 року. Цей показник був значно меншим від граничного показника 1,90% від ВВП, передбаченого дорожньою картою (планом) скорочення структурної заборгованості. В минулому році - на основі попереднього бюджетного звіту 2012 р. – показник структурного відкриття кредиту нетто склав 0,31% від ВВП, що дозволило досягти граничного показника 0,35%, який починає діяти лише в 2016 році. У зв'язку з цим зведене сальдо контрольного рахунку цих двох років зросло до 56,9 млрд. євро. З метою підвищення функціональності боргового гальма і разом з ним фінансової дисципліни, Федеральний уряд хоче погасити зведене сальдо на контрольному рахунку із завершенням дії перехідного положення, тобто наприкінці 2015 року. Цей крок спрямований на те, щоб позитивні показники сальдо перехідного періоду не переносилися на постійні фінансові відносини, що починають діяти з 2016 року.

У наступній таблиці міститься детальний обрахунок допустимого розміру кредиту нетто Федерації на бюджетні роки 2011 та 2012 згідно з борговим гальмом, а також відповідна бухгалтерська проводка контрольного рахунку:

Бюджетний звіт 2011-2012 по борговому гальму

		2011		2012	
		План	Факт	План	Факт
		млрд. євро			
1.	Максимально допустимий розмір відкриття кредиту нетто (у % від ВВП) (Базис 2010: 2,21, скорочення згідно плану: 0,31% річних)	1,902		1,591	
2.	Номинальний ВВП з прогнозу бюджетного року, що передував року, в якому складався бюджет (на час складання бюджету)	2 397,1		2 476,8	
3.	Максимально допустимий розмір відкриття кредиту нетто (1)х(2)	45,6		39,4	
4.	Відкриття кредиту нетто	48,4	17,3	27,9	22,3
4a	Відкриття кредиту нетто – федеральний бюджет	48,4	17,3	27,9	22,5
4b	Сальдо фінансування – фонд енергетики та захисту клімату	-	0,0	-	0,2
5.	Сальдо фінансових трансакцій	-5,0	2,0	4,3	-7,4
5a	Надходження з фінансових трансакцій	4,2	4,9	6,9	4,8
5aa	Надходження з фінансових трансакцій – федеральний бюджет	4,2	4,9	6,9	4,8
5ab	Надходження з фінансових трансакцій - фонд енергетики та захисту клімату	-	0,0	-	0,0
6	Кон'юнктурний компонент Плановий показник: (6a)х(6c) Фактичний показник: [(6a)+(6b)]х(6c)	-2,5	1,1	-5,3	-7,1
6a	Номинальний виробничий дефіцит (за станом на час складання бюджету)	-15,5		-33,3	
6b	Адаптація з урахуванням реального економічного розвитку [факт. показник (6ba)–план. показник (6ba)]%х6bb		22,1		-11,3
6ba	Номинальний валовий внутрішній продукт (% у пор. з поперед. роком)	3,0	3,9	2,4	2,0
6bb	Номинальний валовий внутрішній продукт попереднього року		2 496		2 593
6c	Бюджетна сенситивність (без єдності)	0,160		0,160	
7.	Зобов'язання вирівнювання на контрольному рахунку	-		-	
8.	Максимально допустимий розмір відкриття кредиту нетто (3)-(5)-(6)-(7)	53,1	42,5	40,5	54,0
9.	Структурне відкриття кредиту (4)+(5)+(6)	40,9	20,4	26,8	7,7
	у % від ВВП	1,71	0,85	1,08	0,31
10.	Обтяження/зарахування коштів на контрольний рахунок (8)-(4)		25,2		31,7
11.	Сальдо контрольного рахунку попереднього року		0,0		25,2
12.	Сальдо контрольного рахунку нове (10)+(11)		25,2		56,9