

ВИЩА РАХУНКОВА ПАЛАТА БАВАРІЇ

Найчастіші запитання

Джерело: <http://www.orh.bayern.de/der-bayerische-oberste-rechnungshof/aufgaben/haeufig-gestellte-fragen.html>



Для чого існує Рахункова Палата?

Бюджетне право, тобто право визначати надходження та видатки держави, належить до найстаріших та найважливіших повноважень Парламенту. Але бюджетне право залишиться недосконалим, якщо його не буде доповнювати дієвий контроль. За цей контроль і відповідає Рахункова Палата. Її перевірки дозволяють Парламенту ухвалювати рішення про затвердження звіту Уряду і таким чином дбати про належне виконання Закону про бюджет органами виконавчої влади. Рахункова Палата сприяє у такий спосіб функціональності – з огляду на бюджетне господарство - поділу влади між Парламентом та Урядом

Як і коли виникла Вища Рахункова Палата?

Вища Рахункова Палата Баварії, як незалежна інституція, існує вже 200 років. Вона була створена указом короля Макса I Йозефа 20.10.1812 року. Хоча в Баварії вже століттями до того існували установи, які займалися узгодженням королівської політики видатків, з одного боку, з економічними можливостями держави, з іншого. Так, уже в 1550 році герцог Альбрехт V створив палату для забезпечення більш чіткого фінансового контролю.

Що перевіряє Вища Рахункова Палата?

Вища Рахункова Палата перевіряє ведення бюджету та економіки вільної держави Баварія. Поряд із формальною перевіркою бюджетного звіту Вища Рахункова Палата виконує інше, більш комплексне завдання з перевірки загальної бюджетно-господарської діяльності в державі. Така перевірка охоплює й підприємства, в яких держава володіє корпоративними правами. Зрештою, Вища Рахункова Палата здійснює перевірку всіх тих, хто отримує державні кошти або розпоряджається ними, наскільки вони були використані за цільовим призначенням. Хоча через обмежену спроможність Рахункової Палати вона не в змозі забезпечити перевірку всіх і всього без виключення. Тому перевірки мають вибіркового характеру і відповідають обраним пріоритетам.

Як перевіряє Вища Рахункова Палата?

Кожна перевірка починається з попередження про перевірку, тобто з повідомлення організації, в якій буде здійснюватися перевірка, що, коли і хто буде перевіряти. Сама перевірка відбувається за місцезнаходженням організації, що перевіряється. Отже, робота аудиторів часто пов'язана із зовнішньою службою. Часто треба аналізувати багато файлів, прочитувати багато актів, створити собі уявлення про місцеві відносини та поспілкуватися з відповідними співробітниками. Коли завершується збір даних на місці та аналіз матеріалу, що перевіряється, організації повідомляється результат перевірки в письмовій формі; як правило, це відбувається після усного обговорення результату з керівництвом організації (повідомлення про результати перевірки). Але процес перевірки завершується лише тоді, як організація, що перевіряється, надасть коментар на повідомлення Вищої Рахункової Палати Баварії про результати перевірки і зробить необхідні висновки. Процес перевірки також може завершуватися й тоді, коли вимоги Рахункової Палати не задовольняються і подальші заходи не впроваджуються.

Що потрапляє до Річного звіту?

Річний звіт не є звітом про діяльність Вищої Рахункової Палати. Він має визначений законом зміст: він містить результат офіційної перевірки звіту про виконання бюджету та ті результати перевірок, які можуть мати значення для ухвалення парламентського рішення про затвердження звіту Уряду. Це дуже часто саме ті випадки, по яких між Вищою Рахунковою Палатою та організацією, що перевірялася, існує незгода. Річний звіт розглядається Ландтагом (Парламентом федеральної землі) Баварії.

На що впливає Вища рахункова Палата?

Вища Рахункова Палата не має виконавчих повноважень, вона не може надавати розпорядження по виконанню своїх пропозицій. Рахункова Палата повинна переконувати силою своїх аргументів. Часто це їй вдається, і, таким чином, багато ініціатив Рахункової палати реалізуються або вже під час проведення перевірки, або під час процедури заслуховування повідомлення про результати перевірки. Пробивної сили висновки Вищої Рахункової Палати набувають найпізніше тоді, коли вони опрацьовуються Парламентом під час розгляду Річного звіту. ЗМІ також відіграють все більш важливу роль, коли йдеться про усунення встановлених Рахунковою Палатою недоліків.

Рахункова Палата робить «ще щось», крім Річного звіту?

Вона робить набагато більше, ніж «тільки» Річний звіт! Рахункова Палата проводить велику кількість перевірок, після яких готується письмове повідомлення про їхні результати. Але ці повідомлення отримують лише організації, які

перевірялися, а також інші причетні установи. Річний звіт містить тільки ті перевірки, які можуть мати значення для ухвалення парламентського рішення про затвердження звіту Уряду.

Скільки членів має Вища рахункова Палата?

Вища Рахункова Палата складається з 16 членів. Це – Голова, заступник Голови, керівники управлінь та секторів контролю. В кожному секторі контролю працюють аудитори. Загалом у системі фінансового контролю (включно з територіальними контрольними службами) працюють близько 250 осіб, з них прибіл. 125 осіб є співробітниками Вищої Рахункової Палати.

Хто працює у Вищій Рахунковій Палаті?

Члени Вищої Рахункової Палати повинні належати до четвертої кваліфікаційної категорії (вищі державні службовці) і мати необхідний досвід адміністративного управління. Голова, заступник Голови та половина інших членів Палати повинні мати здатність обіймати суддівську посаду. Аудитори є чиновниками на довічний термін. Вони належать до службовців третьої та четвертої кваліфікаційної категорії і походять з різноманітних сфер державного управління. Спеціального кар'єрного шляху, щоб стати аудитором Рахункової Палати, не існує.

Хто може надавати доручення та вказівки Вищій Рахунковій Палаті, хто її начальник?

Вища Рахункова палата є вищим органом виконавчої влади, статус якої гарантується Конституцією. Вона має суддівську незалежність, не підкоряється вказівкам і не підпорядковується Уряду. Тобто, вона знаходиться, певною мірою, поруч із трьома класичними гілками влади (законодавчою, виконавчою та судовою).

Хто, власне, контролює Рахункову Палату?

І Вища Рахункова Палата спричиняє витрати, а саме 31 млн. євро в рік. У відношенні до консолідованого бюджету вільної держави Баварія у розмірі 43 млрд. євро, це складає лише 0,07% видатків. Близько 90% цих коштів припадають на оплату персоналу. Виконання бюджету Вищою Рахунковою Палатою перевіряє безпосередньо Ландтаг Баварії.

Як я можу звернути увагу Вищої Рахункової Палати на недоліки у використанні та розбазарювання державних коштів?

Інформація ззовні є для Вищої Рахункової Палати важливим джерелом і часто служить приводом для майбутніх перевірок. Вища Рахункова Палата вдячна за поради громадян, громадських ініціатив, підприємств та інших організацій. Інформацію до Вищої Рахункової Палати Ви можете надати телефоном, електронною поштою або листом. Ваша інформація передається на відповідну колегію, яка потім вирішує, чи може вона стати приводом для проведення поточної чи майбутньої перевірки Рахунковою палатою. Якщо Ви цього бажаєте, Ваша інформація опрацьовується конфіденційно. Але Вища Рахункова Палата, як правило, не може виконати часто висловлюване та зрозуміле побажання надавача інформації поінформувати його про результати перевірки. На основі законодавчих вимог інформацію про результати перевірок можуть отримувати лише організації, щодо яких здійснювалася перевірка, або інші причетні органи державної влади, а також у певних випадках Баварський Парламент.